

# Ingeniería civil en Polonia

Polonia está experimentando actualmente un alto grado de desarrollo de las infraestructuras gracias al importante esfuerzo en inversión pública y, especialmente, al apoyo de los fondos comunitarios con los que pretende reducir la brecha de infraestructuras con los países europeos más desarrollados. Tiene previsto recibir 65.221 millones de euros de recursos europeos en el período 2007-2014, volumen que, probablemente, volverá a percibir en el período 2014-2020, del que parte importantísima está destinada a la financiación de infraestructuras. A todo ello se une la elección de Polonia, junto con Ucrania, como organizador y anfitrión de la Eurocopa de fútbol 2012, hecho que genera un impulso extra para el sector de la ingeniería civil en el país.

Antonio Giménez Pérez

## POLONIA Y LOS FONDOS COMUNITARIOS

Polonia es uno de los 10 países del este de Europa que se integró a la Unión Europea (UE) en 2004, adhesión que no contempló en ese momento la entrada en la moneda única y que, presumiblemente, se llevara a cabo en los próximos años. Formar parte de la UE ha supuesto para Polonia, además de conseguir unas mayores cotas de estabilidad política, situarse de forma destacada como uno de los principales receptores de fondos comunitarios, que, por estar destinados principalmente a la inversión en infraestructuras, se han constituido en la piedra angular del desarrollo del sector de la ingeniería civil en el país, como veremos a continuación.

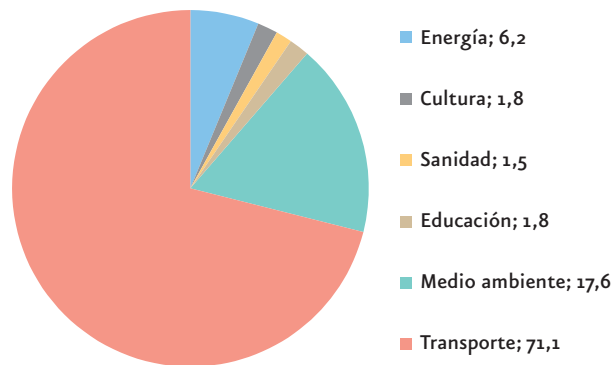
Para el período de referencia, 2007-2013, quinquenio en vigor en el que se enmarca la programación financiera de la UE, Polonia recibirá fondos comunitarios por más de 65.000 millones de euros distribuidos como muestra la tabla «Previsión de fondos europeos para Polonia». Estos fondos financian, principalmente, tres grandes programas: el operativo economía innovadora, que fomenta el desarrollo de I+D; el operativo capital humano, destinado a mejorar las condiciones de educación y empleo, y el operativo infraestructuras y medio ambiente, que, como su nombre indica, está destinado a reducir la brecha en materia de infraestructuras con sus homólogos europeos.

Observando sólo el volumen de fondos estructurales (Fondos Europeos para el Desarrollo Regional, FEDER, y Fondo Social Europeo, FSE) y fondos de cohesión, Polonia es el mayor receptor del conjunto de la Unión Europea, ya que, para el período 2007-2013, el país tiene previsto recibir más de 55.000 millones de euros. En una perspectiva más a largo plazo, es previsible que el volumen de fondos comunitarios se mantenga e, incluso, aumente ligeramente en el período 2014-2020.

Como hemos señalado antes, el principal programa europeo destinado al desarrollo de infraestructuras en el país es el operativo infraestructuras y medio ambiente, que tiene como objetivo mejorar la dotación de infraestructuras del transporte, la energía, la cultura, el medio ambiente, la educación y la sanidad y que está financiado por los fondos FEDER y los fondos de cohesión. El gráfico «Recursos del Programa

## Recursos del Programa operativo infraestructuras y medio ambiente

(%)



Fuente: elaboración propia a partir del informe sectorial ICEX «El sector de la construcción y la ingeniería civil en Polonia».

operativo infraestructuras y medio ambiente» recoge la distribución de los fondos de este programa entre los distintos tipos de infraestructuras.

Cabe señalar que el contexto económico ha sido relativamente favorable en Polonia, tanto en los años previos a la crisis financiera internacional, en los que el país crecía a tasas en torno al 6-7% (propias de países emergentes), como ya en plena crisis, período en el que el ritmo de crecimiento se redujo, pero manteniéndose en tasas positivas, como el 1,7% registrado en 2009 y el 3,8% en 2010. Las previsiones para los próximos años pasan porque el ritmo de crecimiento se consolide e, incluso, recupere los índices previos a la crisis. El importante gasto público y la inversión de los fondos comunitarios han sido un factor clave para lograr cierta inmunidad de Polonia frente a los efectos de la crisis internacional. De hecho, Polonia ha sido el único país de la UE que mantuvo tasas de crecimiento del PIB positivas en 2009.

## CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR DE LA INGENIERÍA CIVIL EN POLONIA

El sector de la ingeniería civil engloba una amplia tipología de obras de gran envergadura, como son las infraestructuras del transporte (carreteras, ferrocarriles, aeropuertos, puertos marítimos...), las infraestructuras hidráulicas, las de medio ambiente (ingeniería sanitaria, depuradoras, alcantarillados, etc.) y la edificación civil.

Polonia presenta un gran déficit en este importantísimo sector de la economía, especialmente en las infraestructuras de transporte, tal como ha identificado el Ministerio de Desarrollo Regional de Polonia en su National Strategic Reference Framework 2007-2013, (véase matriz DAFO en el cuadro «Análisis DAFO sobre la situación de las infraestructuras en Polonia») y motivo por el cual hay una ingente transferencia de recursos

### PREVISIÓN DE FONDOS EUROPEOS PARA POLONIA\*

Tipo de fondo	Importe (millones euros)
Fondo Europeo para el Desarrollo Regional (FEDER)	33.338
Fondo de Cohesión (FC)	22.176
Fondo Social Europeo (FSE)	9.707

\* Período 2007-2013

Fuente: Ministry of Regional Development (2007). «National strategic reference framework 2007-2013, Poland».

### Fortalezas

- Sistema de ferrocarriles desarrollado con relativa homogeneidad por todo el territorio nacional.
- Mejora del nivel de equipamiento en el abastecimiento de agua y en los sistemas de alcantarillado.
- Sistema de aeropuertos regional desarrollado.
- Servicios médicos especializados habilitados.

### Debilidades

- Infraestructuras del transporte obsoletas, que no se adaptan al ritmo de crecimiento del país.
- Falta de enlaces entre las principales vías y entre las principales zonas urbanas del país.
- Carencia de un sistema de autopistas y de carreteras de alta velocidad.
- Falta de sistemas integrados de transporte público.
- Bajo nivel de seguridad en las carreteras.
- Falta de sistemas integrados de conexión entre puertos marítimos y otras infraestructuras del transporte.
- Insatisfactoria diversificación de las fuentes de suministro de energía.
- Falta de infraestructuras relacionadas con la gestión de residuos.
- Bajo nivel de accesibilidad a las infraestructuras de viviendas y condiciones técnicas de las viviendas existentes mejorables.

### Oportunidades

- Modernización y mejora de la red de conexión de carreteras, incrementando así la comunicación de las regiones en Polonia y favoreciendo la asignación de inversiones de empresas.
- Creciente papel de Polonia en el tránsito marítimo de carga.
- Desarrollo de la innovación, que da lugar a la reducción de utilización de materiales e intensidad energética.
- Ejecución del reglamento sobre protección del medio ambiente.

### Amenazas

- Falta de avances en el desarrollo del transporte.
- Limitaciones en el ámbito de los transportes públicos fuera de las áreas metropolitanas.
- Avance de la recesión en las infraestructuras energéticas.
- Incumplimiento de los requerimientos de las normativas medio ambientales.
- Poco progreso en el ámbito de la conciencia ecológica en la sociedad.

Fuente: *Ministry of Regional Development (2007). «National strategic reference framework 2007-2013, Poland».*

Europeos a este país, tal como hemos visto en la sección anterior. A ello cabe añadir lo señalado por la OCDE en su informe *The challenge of rapidly improving transport infrastructure in Poland* (2008), que afirma que las principales infraestructuras del transporte de Polonia se encuentran «subdesarrolladas o en muy malas condiciones». Y es que, siendo Polonia un país con una alta dependencia del transporte por carretera, carece de una red de auto-vías y/o autopistas adecuada. En este sentido, el plan nacional de construcción de carreteras y autopistas, hasta el año 2013, incluye la construcción de 960 km de autopistas, 2.738 km de carreteras rápidas, junto con la modernización de casi 4.000 km de carreteras nacionales.

**Polonia es el principal receptor de fondos comunitarios y, previsiblemente, continuará siéndolo en el período 2014-2020, en su mayoría dedicados a la inversión en infraestructuras**

Todo ello supone, lógicamente, un fuerte esfuerzo de inversión pública. No en vano, Polonia destinó en 2009 un 9,9% del PIB al sector de la construcción no residencial, cifra que más que duplica el 4% destinado en promedio por el total de los países de la UE. Todas estas

inversiones se están materializando, hoy en día, en una gran cantidad de contratos por valor de más de 40.000 millones de euros.



Puente Świętokrzyski de Varsovia.

Cierto es que estos contratos están siendo adjudicados a las grandes empresas constructoras nacionales y europeas, entre las que España mantiene una importante representación a través de varias de las más consolidadas. Pero nos equivocáramos si nos centrásemos únicamente en la oportunidad para las empresas de mayor tamaño, ya que la construcción de infraestructuras engloba gran cantidad de actividades especializadas propias de pequeñas y medianas empresas, como son el diseño y la redacción de proyectos en todas sus fases (estudios de viabilidad, anteproyectos, proyectos de construcción, etc.), la consultoría y asistencia técnica, la dirección de obras o el mantenimiento, entre otros.

#### OPORTUNIDADES DE EN EL SECTOR DE LA INGENIERÍA CIVIL

Los expuesto más arriba hace que Polonia sea un destino ideal para las empresas españolas especializadas en la ingeniería civil que busquen nuevos mercados y, con ello, una diversificación, crecimiento y consolidación de sus actividades, especialmente en estos momentos en los que este sector está pasando estrecheces en España debido al plan de austeridad que el Gobierno puso en marcha en mayo de 2010, motivo por el cual se paralizó la asignación de contratos, la construcción de una gran cantidad de obras ya adjudicadas e, incluso, de obras que ya se encontraban en proceso de construcción.

Las Administraciones públicas polacas, en los procesos públicos de adjudicación de contratos de obras, otorgan, como es lógico, mucha importancia a la experiencia que la empresa postulante tenga en el sector de la obra civil local. En este sentido, para una

introducción exitosa en el sector y como forma de adquisición de experiencia de forma rápida, existen varias alternativas, ya sea mediante la compra de empresas nacionales con amplia experiencia en el mercado nacional (estrategia puesta en práctica de forma más habitual y frecuente en empresas de gran tamaño, entre las que podemos encontrar algunas propiedad de empresas españolas como Budimex, de Ferrovial, y Mostostal, de Acciona) o mediante la formación de una UTE (unión temporal de empresas) con empresas polacas, método éste más accesible para pequeñas y medianas empresas.

#### Polonia tiene un gran déficit de infraestructuras, que, durante los próximos años, reducirá con la ayuda de los fondos estructurales de la UE

En el primero de los modelos cabe señalar que la filial polaca de Acciona ha iniciado la construcción de un parque eólico en la ciudad de Golice, que ha supuesto una inversión de 57 millones de euros y cuenta con cofinanciación de los fondos de cohesión de la Unión Europea. Precisamente, la larga experiencia de la Administración española en la gestión de dichos fondos comunitarios está siendo muy bien valorado por las autoridades polacas a la hora de evaluar las capacidades de las empresas españolas concurrentes en los concursos de licitación pública internacional. A pesar de existir ciertas barreras de entrada, típicas de mercados nuevos y de sectores altamente competitivos como el que aquí hemos analizado, la ingeniería civil en Polonia se constituye en un mercado muy atractivo que las empresas españolas del sector habrán de tomar en consideración durante los próximos años ::

#### INFRAESTRUCTURAS EN POLONIA: SUBSECTORES CON MAYOR ATRACTIVO

Dentro del amplio abanico de subsectores que incluye la ingeniería civil, los más atractivos para la inversión en Polonia son:

- Infraestructura del transporte: carreteras, red ferroviaria y aeropuertos.
- Energías renovables: cumplimiento del compromiso comunitario de que se constituyan el 15% de la energía consumida para 2020, siendo las de mayor potencial la eólica, el biogás y la termo-solar.
- Infraestructura hotelera: déficit de 30.000 plazas hoteleras de cara a la celebración de la Eurocopa 2012.
- Residencial: aunque, hoy en día, la construcción residencial tiene una tendencia a la baja, es previsible que en el plazo de uno o dos años se produzca un desarrollo de este sector, ya que Polonia continúa presentando un déficit residencial.

